

Заключение № 01-09/03

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год»

18 марта 2016 года

г. Усть-Илимск

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район по результатам проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год и в соответствии со статьей 32 Положения «О бюджетном процессе Эдучанского муниципального образования, утвержденного решением Думы Эдучанского муниципального образования третьего созыва от 26.12.2014 № 20/1 (далее по тексту - Положение), Соглашением «о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Эдучанском муниципальном образовании» от 29.01.2016 № 6.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» от 11.03.2016 № 04-р в период с 11.03.2016 по 17.03.2016 года.

Цель контрольного мероприятия:

- подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год, представленный в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район» в соответствии со статьей 34 Положения и нормами пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе форм, предусмотренных пунктом 11 Инструкции «о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2015 год являлись глава Эдучанского муниципального образования Ковальчук П.С., ведущий специалист Карамушко Ю.В., специалист 1 категории - главный бухгалтер Карнаухова М.Г.

I. Общие положения. Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Эдучанское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Эдучанка образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 № 42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» (в редакции от 20.07.2009 № 54/20-оз, от 12.10.2012 № 92-ОЗ, от 18.12.2013 № 151-ОЗ, от 19.11.2015 № 110-ОЗ) за Эдучанским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 главы 1 Положения, Администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета Эдучанского муниципального образования и составление бюджетной отчетности.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год

Решением Думы поселения от 26.12.2014 № 20/2 местный бюджет на 2015 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 8 877,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 8 948,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 71,7 тыс. рублей, или 4,99 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2015 года в бюджет поселения четыре раза вносились изменения Решениями Думы от 05.05.2015 № 21/4, от 30.06.2015 № 22/1, от 20.11.2015 № 23/1, от 24.12.2015 № 25/2.

Уточненный в окончательной редакции от 24.12.2015 бюджет утвержден по доходам в сумме 11 097,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 11 184,4 тыс. рублей, с дефицитом в размере 86,7 тыс. рублей, или 4,99 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 1 проекта Решения «Об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 11 123,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 10 594,0 тыс. рублей, профицит в размере 529,3 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования представленного в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район».

Исполнение бюджета Эдучанского муниципального образования в 2015 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Решение Думы в ред. от 26.12.2014 № 20/2	Решение Думы в ред. от 24.12.2015 № 25/2	Факт 2015 г.	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исп. Решения Думы в ред. 24.12.2015
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов в том числе:	8 877,2	11 097,7	11 123,3	2 246,1	25,6	100,2
Собственные доходы	1 438,0	1 738,0	1 790,1	352,1	52,1	103,0
Безвозмездные поступления	7 439,2	9 359,7	9 333,2	1 894,0	-26,5	99,7
Всего расходов	8 948,9	11 184,4	10 594,0	1 645,1	-590,4	94,7
Дефицит бюджета	-71,7	-86,7	529,3	601,0	616,0	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» в течение 2015 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 2 220,5 тыс. рублей, в том числе по группе «Собственные доходы» - на 300,0 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» - на 1 920,5 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией также увеличены на 2 235,5 тыс. рублей. Как видно из таблицы (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 2 246,1 тыс. рублей, а по расходам на 1 645,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 11 123,3 тыс. рублей, что на 25,6 тыс. рублей больше, чем утверждено уточненным Решением Думы о бюджете Эдучанского муниципального образования. Бюджетных назначения по группе «Собственные доходы» перевы-

полнены - на 52,1 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» невыполнены - на 25,1 тыс. рублей.

Превышение фактических размеров собственных доходов над показателями утвержденными решением представительного органа Эдучанского муниципального образования свидетельствует о нарушении принципа полноты отражения доходов установленного ст. 32 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета исполнены в сумме 10 594,0 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых назначений на 590,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Первоначально сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждена главой Эдучанского муниципального образования 26.12.2014 года на основании Решения Думы от 26.12.2014 года № 20/2 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 — 2017 годов».

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 8 948,9 тыс. рублей, что соответствует объему расходов бюджета Эдучанского муниципального образования, утвержденного Решением Думы от 26.12.2014 года № 20/2.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Эдучанского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Эдучанского муниципального образования от 24.03.2008 года № 12 (далее по тексту Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи) в течение года администрацией четыре раза вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 24.12.2015 на основании Решения Думы от 24.12.2015 года № 25/2 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» по расходам в сумме 111 184,4 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит бюджета Эдучанского муниципального образования, источники его финансирования

По итогам 2015 года в Эдучанском муниципальном образовании сложился профицит бюджета в сумме — 529,3 тыс. рублей.

Проект Решения Думы Эдучанского муниципального образования по отчету предлагается утвердить отчет об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год (приложение № 3).

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (-529,3 тыс. рублей).

III. Исполнение доходной части бюджета Эдучанского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу проекта предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 11 123,3 тыс. руб. (приложение 1 к проекту) или 100,2 % к уточненному плану.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2014 год	Утверждено 2015 год	Исполнение 2015 год	Отклонение (2015 к 2014) гр.4-гр.2	Отклонение гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	1 231,2	1 718,0	1770,3	539,1	52,3
НДФЛ	533,4	483,9	473,4	-60,0	-10,5
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	565,3	713,1	774,5	209,2	61,4

Земельный налог	78,9	471,0	472,6	393,7	1,6
Налог на имущество физических лиц	35,2	30,0	29,6	-5,6	-0,4
Государственная пошлина	18,4	20,0	20,2	1,8	0,2
Неналоговые доходы	51,2	20,0	19,8	-31,4	-0,2
Доходы от использования имущества, находящегося в госуд. и мун. собственности	37,0			-37,0	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	13,6	5,0	5,0	-8,6	
Прочие неналоговые доходы	0,6	15,0	14,8	14,2	-0,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов	8 825,9	9 359,7	9 333,2	507,3	-26,5
Дотации:	5 802,8	5 045,6	5 045,6	-757,2	
- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета области	4 030,1	3 794,6	3 794,6	-235,5	
- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района	1 616,0	1 251,0	1 251,0	-365,0	
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета области	156,7			-156,7	
Субвенции:	333,5	386,0	366,3	32,8	-19,7
- бюджетам поселений на осуществ. первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	272,7	300,4	300,4	27,7	
- бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ:	60,8	85,6	65,9	5,1	-19,7
Субсидии:	2 689,6	3 928,1	3 921,3	1 231,7	-6,8
- в целях софинансирования расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также з/плата с начислениями на него работникам культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящегося в ведении органов местного самоуправления органов местного самоуправления поселений Иркутской обл.	2 099,6	2 063,6	2 063,6	-36,0	
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	590,0	392,7	385,9	-204,1	-6,8
- на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими отдельных расходных обязательств		141,8	141,8	141,8	
- на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области		400,0	400,0	400,0	
- по подпрограмме модернизация объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности		930,0	930,0	930,0	
ВСЕГО	10 108,3	11 097,7	11 123,3	1 015,0	25,6

Налоговых доходов поступило в бюджет Эдучанского муниципального образования на сумму 1 770,3 тыс. рублей, что больше плановых показателей в размере 1 718,0 тыс. рублей на 52,3 тыс. рублей или на 3,0 процентов. За 2014 год поступило 1 231,2 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год по налоговым платежам составило 43,8 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) составили 473,4 тыс. рублей, что на 10,5 тыс. рублей меньше плановых показателей в размере 483,9 тыс. руб-

лей (недовыполнение на 2,2 процентов). За 2014 год поступило 533,4 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 11,2 процентов.

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) исполнен в сумме 774,5 тыс. рублей, что на 61,4 тыс. рублей больше плановых назначений в размере 713,1 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты 270,0 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты 7,3 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты 531,9 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 34,7 тыс. рублей.

Поступления по земельному налогу составили 472,6 тыс. рублей, что на 1,6 тыс. рублей больше плановых показателей в размере 471,0 тыс. рублей (перевыполнение на 0,3 процентов). За 2014 год поступило 78,9 тыс. рублей. Увеличение поступлений в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило более чем в 5 раз.

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 29,6 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей меньше плановых показателей в размере 30,0 тыс. рублей (недовыполнение на 1,3 процентов). За 2014 год поступило 35,2 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год в отношении 2014 года составило 15,9 процентов.

Поступления от государственной пошлины составили 20,2 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше плановых назначений в размере 20,0 тыс. рублей (перевыполнение на 1,0 процентов). За 2014 год поступило 18,4 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год в отношении 2014 года составило 9,8 процентов.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 15,9 процентов (в 2014 году — 12,2 процентов).

Неналоговых доходов поступило в бюджет Эдучанского муниципального образования на сумму 18,9 тыс. рублей, что меньше плановых показателей в размере 20,0 тыс. рублей на 0,2 тыс. рублей или на 1,0 процентов. За 2014 год поступило 51,2 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год в отношении 2014 года по неналоговым платежам составило 61,3 процентов.

Доходы от оказания платных услуг составили 5,0 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). Платные услуги предоставляет муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования». За 2014 год поступило 13,6 тыс. рублей. В отношении 2014 года снижение поступлений за 2015 год составило 63,2 процентов.

Прочие неналоговые доходы составили 14,8 тыс. рублей (исполнение 98,7 процентов). За 2014 год поступило 0,6 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 0,2 процентов (в 2014 году — 0,5 процентов).

Безвозмездных поступлений от других бюджетов поступило в бюджет Эдучанского муниципального образования в размере 9 333,2 тыс. рублей, исполнение 99,7 процентов, что на 26,5 тыс. рублей меньше плановых назначений в размере 9 359,7 тыс. рублей. За 2014 год поступило 8 825,9 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год в отношении 2014 года составило 5,7 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета области. Поступило 3 794,6 тыс. рублей. За 2014 год поступило 4 030,1 тыс. рублей. В отношении 2014 года, снижение поступлений за 2015 год составило 5,8 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района. Поступило 1 251,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 1 616,0 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год снизился на 2,6 процентов.

Поступление субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 300,4 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). За 2015 год поступило субвенции на 27,7 тыс. рублей (10,2 процентов) больше, чем в 2014 году.

Поступление субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ составили 65,9 тыс. рублей (исполнение 77,0 процентов). За 2015 год поступило субвенции на 5,1 тыс. рублей (8,4 процентов) больше, чем в 2014 году.

На 100,0 процентов исполнена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на него работникам культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящегося в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области. Поступило 2 063,6 тыс. рублей. За 2014 год поступило 2 099,6 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год снизился на 1,7 процентов.

Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив поступила в размере 385,9 тыс. рублей, исполнение 98,3 процентов. За 2014 год поступило 590,0 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 34,6 процентов.

На 100,0 процентов исполнена субсидия на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими отдельных расходных обязательств. Поступило 141,8 тыс. рублей.

На 100,0 процентов исполнена субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области. Поступило 400,0 тыс. рублей.

На 100,0 процентов исполнена субсидия по подпрограмме модернизация объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Поступило 930,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год увеличился - на 10,0 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов - на 5,7 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам - на 39,6 процентов, в том числе по налоговым доходам – на 43,8 процентов, по неналоговым доходам снизился – на 61,3 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Эдучанского муниципального образования

Бюджет Эдучанского муниципального образования за 2015 год исполнен по расходам в сумме 10 594,0 тыс. рублей, или 94,7 % к утвержденному бюджету на 2015 год.

Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Экономическая статья	Наименование расходов	ВСЕГО РАСХОДОВ	
		Кассовый расход	% от общих расходов
1	2	3	4
Всего расходов, в том числе по статьям:		10 594,0	100,0
211	Заработная плата	5 953,2	56,2
213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 735,5	16,4
221	Услуги связи	53,7	0,5

223	Коммунальные услуги	386,6	3,6
225	Работы, услуги по содержанию имущества	719,4	6,8
226	Прочие работы, услуги	282,6	2,7
251	Перечисления другим бюджетам	187,7	1,8
263	Пенсии, пособия	100,0	0,9
290	Прочие расходы	87,6	0,8
310	Увеличение стоимости основных средств	908,2	8,6
340	Увеличение стоимости материальных запасов	179,5	1,7

Анализ по статьям расходов

Расходы на оплату труда (заработная плата и фонды) произведены в сумме 7 688,7 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 72,6 %. Исполнение по ст. 211 «Заработная плата» составило 99,8 % от утвержденного бюджета. Исполнение по ст. 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составило 99,7 %;

По ст. 221 «Услуги связи» исполнение составило 53,7 тыс. рублей – 97,3 %;

По ст. 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 386,6 тыс. рублей – 80,5 %;

По ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило 719,4 тыс. рублей – 60,8 % от утвержденного плана;

По ст. 226 «Прочие работы, услуги» произведено в сумме 282,6 тыс. рублей — 99,3 %;

По ст. 251 «Перечисления другим бюджетам» произведено расходов в сумме 187,7 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнено расходов в сумме 100,0 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 290 «Прочие расходы» исполнено расходов в сумме 87,6 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» исполнение составило 908,2 тыс. рублей – 99,2 % от плана;

По ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» исполнение составило 179,5 тыс. рублей – 98,7 % от плана.

По сравнению с 2014 годом, в целом расходы за 2015 год Эдучанского муниципального образования увеличились на 5,8 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2015 году распределены следующим образом:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов		Факт 2014 г.	Утвер- ждено по бюджету	Факт 2015 г.	% испол- нения	Доля в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	5 570,6	5 258,8	5 249,8	99,8	49,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1 028,4	1 102,9	1 102,9	100,0	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4 457,6	4 074,6	4 065,6	99,8	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	80,6	80,6	80,6	100,0	
Резервные фонды	0111	0,0	0,0	0,0	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	4,0	0,7	0,7	100,0	
Национальная оборона	0200	272,7	300,4	300,4	100,0	2,8
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	272,7	300,4	300,4	100,0	
Национальная экономика	0400	150,3	777,9	204,8	26,3	1,9

Общеэкономические вопросы	0401	60,1	84,9	65,2	76,8	
Дорожное хозяйство	0409	90,2	693,0	139,6	20,1	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	837,0	1 216,4	1 209,6	99,4	11,4
Коммунальное хозяйство	0502	646,0	1 139,0	1 132,2	99,4	
Благоустройство	0503	191,0	77,4	77,4	100,0	
Культура и кинематография	0800	3 088,5	3 530,9	3 529,4	99,96	33,3
Культура	0801	3 088,5	3 530,9	3 529,4	99,96	
Социальная политика	1000	94,8	100,0	100,0	100,0	1,0
Пенсионное обеспечение	1001	94,8	100,0	100,0	100,0	
ИТОГО РАСХОДОВ		10 013,9	11 184,4	10 594,0	94,7	100,0

Анализ расходов по разделам:

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения исполнены в сумме 5 249,8 тыс. рублей или 99,8 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (5 570,6 тыс. рублей) снизилось на 320,8 тыс. рублей или 5,8 процентов;

- по подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» отражены расходы на содержание главы муниципального образования. Исполнение за 2015 году по отношению к 2014 году (1 028,4 тыс. рублей) увеличилось на 74,5 тыс. рублей или 7,2 процентов;

- по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены средства на обеспечение деятельности Администрации муниципального образования. Исполнение за 2015 году по отношению к 2014 году (4 457,6 тыс. рублей) снизилось на 392,0 тыс. рублей или 8,8 процентов;

- по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены средства по передаче осуществления контрольно-счетному органу муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Исполнение в 2015 году составило 80,6 тыс. рублей или 100,0 процентов к плановым назначениям;

- по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» определены расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов к плановым назначениям.

По разделу **02 «Национальная оборона»**

- по подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены средства на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, финансирование производится за счет федерального бюджета в виде субвенций по Государственной программе Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, бюджетные назначения исполнены в сумме 300,4 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (272,7 тыс. рублей) увеличилось на 27,7 тыс. рублей или 10,2 процентов.

По разделу **04 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в сумме 204,8 тыс. рублей или 26,3 процентов (777,9 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (150,3 тыс. рублей) увеличилось на 54,5 тыс. рублей или 36,3 процентов;

- по подразделу 01 «Общэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод, утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов, финансирование производится за счет субвенций из областного бюджета по Государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, бюджетные назначения исполнены в сумме 65,2 тыс. рублей или 76,8 процентов (84,9 тыс. рублей) к плановым назначениям. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (60,1 тыс. рублей) увеличилось на 5,1 тыс. рублей или 8,5 процентов;

- по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы по муниципальной программе «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Эдучанского муниципального образования на 2015-2020 годы» в сумме 139,6 тыс. рублей или 20,1 процентов (693,0 тыс. рублей) от плановых назначений:

- очистка дорог — 94,8 тыс. рублей;
- освещение поселковых дорог — 44,8 тыс. рублей.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1 209,6 тыс. рублей или 99,4 процентов (1 216,4 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (837,0 тыс. рублей) увеличилось на 372,6 тыс. рублей или 44,5 процентов;

- по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» отражены расходы по муниципальной программе «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Эдучанского муниципального образования на 2015-2017 годы» в сумме 1 132,2 тыс. рублей или 99,4 процентов (1 139,0 тыс. рублей) от плановых назначений:

- приобретено и установлено оборудование в котельной — 1 000,0 тыс. рублей;
- приобретен снегоуборщик — 73,2 тыс. рублей, за счет субсидии из областного бюджета на реализацию перечня народных инициатив;
- на разработку схемы водоснабжения — 59,0 тыс. рублей.

- по подразделу 03 «Благоустройство» отражены расходы на оплату уличного освещения по муниципальной программе «Благоустройство территории Эдучанского муниципального образования в 2015-2019 годах» в сумме 77,4 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений.

По разделу **08 «Культура и кинематография»** отражены расходы на содержание Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования, бюджетные назначения исполнены в сумме 3529,4 тыс. рублей или 99,96 процентов (3 530,9 тыс. рублей) от плановых назначений по муниципальной программе «Культура Эдучанского муниципального образования на 2015-2018 годы». Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (3 088,5 тыс. рублей) увеличилось на 440,9 тыс. рублей или 14,3 процентов.

По разделу 10 «Социальная политика»

- по подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» бюджетные назначения исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (94,8 тыс. рублей) увеличилось на 5,2 тыс. рублей или 5,5 процентов.

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография» функциональной классификации расходов бюджета сложилось недофинансирование уточненных бюджетных ассигнований на общую сумму 590,4 тыс. рублей.

Целевые программы

Решением о бюджете предусмотрены 2 государственные программы Иркутской области, 8 муниципальных программ.

За 2015 год программы исполнены в сумме 5 244,2 тыс. рублей, что составляет 90% к годовому назначению. Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование целевой программы	Решение Думы от 26.12.2014 № 20/2	Решение Думы от 24.12.2015 № 25/2	факт	% исполнения
1. МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы»	106,0	0,0	0,0	0,0
2. МП «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Эдучанского муниципального образования на 2015-2017 годы»	5,0	0,0	0,0	0,0
3. МП «Профилактика наркомании и токсикомании на территории Эдучанского муниципального образования на 2015-2017 годы»	2,0	0,0	0,0	0,0
4. МП «Обеспечение охраны жизни и здоровья людей на водных объектах на территории Эдучанского муниципального образования на 2015-2017 годы»	20,0	0,0	0,0	0,0
5. МП «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Эдучанского муниципального образования на 2015-2020 годы»	719,0	693,0	139,6	20,1
6. МП «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Эдучанского муниципального образования на 2015-2017 годы»	5,0	1 139,0	1 132,2	99,4
7. МП «Благоустройство территории Эдучанского муниципального образования в 2015-2019 годах»	250,0	77,4	77,4	100,0
8. МП «Культура Эдучанского муниципального образования на 2015-2018 годы»	2 244,3	3 530,9	3 529,4	99,96
9. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	300,4	300,4	300,4	100,0
10. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	84,9	84,9	65,2	76,8
ИТОГО	3 736,6	5 825,6	5 244,2	90,0

V. Бюджетная отчетность Эдучанского муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств. Главные администраторы местного бюджета представляют сводную бюджетную отчетность в финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Главным администратором бюджетных средств местного бюджета является Администрация Эдучанского муниципального образования, подведомственным получателем является одно учреждение — Муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования.

В соответствии со статьей 158, 160.1, 160.2, 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главный распорядитель, распорядитель, главный администратор (администратор) доходов бюджета, главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета, получатель бюджетных средств формирует

бюджетную отчетность. Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации определен нормами Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» далее — Инструкция № 191н).

Отчет представлен 11 марта 2016 года в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, формы без числовых показателей проинформированы в пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность за 2015 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде. Формы отчетности подписаны главой администрации и главным бухгалтером, содержащие плановые (прогнозные) показатели подписаны руководителем финансово-экономической службы.

Годовой отчет бюджета Эдучанского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Эдучанского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования и представлен следующими отчетами:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- баланс Администрации Эдучанского муниципального образования, Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377).

В соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета в 2015 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области (далее — УФК по Иркутской области) с единого лицевого счета местного бюджета № 40204810400000000120 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета на 01 января 2016 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года.

В активе баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на 01.01.2016 числится основных средств на сумму 10087,947 тыс. рублей, амортизация основных средств —

5482,198 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета». Итог по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на начало года составил 6304,698 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 6524,690 тыс. рублей. Итог по разделу II «Финансовые активы» на начало отчетного периода составил 982,896 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1479,621 тыс. рублей. Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 193,278 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 650,746 тыс. рублей.

Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01.01.2016 составил 8004,311 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 11184,4 тыс. рублей. Решением Думы Эдучанского муниципального образования утверждена сумма 11184,4 тыс. рублей. Принятые бюджетные обязательства не превышают доведенный объем лимитов бюджетных обязательств по кодам КОСГУ, тем самым соблюдается требование пункта 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с соответствующими показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503361, 0503364, 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373, 0503376, 0503377, 0503382).

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.600 ф. 0503320) составил на 31.12.2015 — 650,746 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность — 55,042 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр. 260, 380 ф. 0503320) составила на 31.12.2015 — 328,975 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность — 299,580 тыс. рублей.

Выводы:

В ходе проведения внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год» фактов несоответствия исполнения бюджета принятому Решению «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» не установлено.

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, установленных Инструкцией № 191н, по основным параметрам является достоверной.

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Эдучанского муниципального образования утвердить представленный проект «Отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2015 год».

Председатель Ревизионной комиссии
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

В.В. Глагола

Инспектор Ревизионной комиссии
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

Г.Н. Багдасарова