

Заключение № 01-09/01

по результатам внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год»

04 марта 2016 года

г. Усть-Илимск

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район» по результатам проведенной в соответствии со статьей 264.1 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год и в соответствии со статьей 32 Положения «О бюджетном процессе Тубинского муниципального образования, утвержденного решением Думы Тубинского муниципального образования второго созыва от 28.02.2014 года № 17/1 (далее по тексту — Положение), Соглашением «о передаче полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Тубинском муниципальном образовании» от 29.01.2016 № 5.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» от 18.02.2016 № 02-р в период с 18.02.2016 по 03.03.2016 года.

Цель контрольного мероприятия:

- подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Тубинского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год, представленный в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район» в соответствии со статьей 34 Положения и нормами п. 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе форм, предусмотренных п. 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту — Инструкция № 191н).

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2015 год являлись глава Тубинского муниципального образования Аверина Н.С., ведущий специалист Злобина Т.А., специалист 1 категории-главный бухгалтер Рудых Н.П.

I. Общие положения. Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Тубинское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Тубинский образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 № 42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями (в редакции от 03.04.2009 № 17-оз, от 20.07.2009 № 54/20-оз, от 10.11.2011

№ 110-ОЗ, от 18.12.2013 № 151-ОЗ, от 19.11.2015 № 110-ОЗ) за Тубинским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 главы 1 Положения, Администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета Тубинского муниципального образования и составление бюджетной отчетности.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год

Решением Думы поселения от 26.12.2014 № 26/2 местный бюджет на 2015 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 9 808,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 9 903,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 95,3 тыс. рублей, или 4,9 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2015 года в бюджет поселения два раза вносились изменения Решениями Думы от 31.07.2015 № 33/1, от 29.12.2015 № 37/2.

Уточненный в окончательной редакции от 29.12.2015 бюджет утвержден по доходам — в сумме 12 243,9 тыс. рублей, по расходам — в сумме 12 335,0 тыс. рублей, с дефицитом в размере 91,1 тыс. рублей, или 4,7 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 1 проекта Решения «Об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 12 446,7 тыс. рублей, по расходам — в сумме 12 208,3 тыс. рублей, с профицитом в размере 238,4 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования представленного в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район».

Исполнение бюджета Тубинского муниципального образования в 2015 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Решение Думы в ред. от 26.12.2014 № 26/2	Решение Думы в ред. от 29.12.2015 № 37/2	Факт 2015 г.	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исп. Решения Думы в ред. 29.12.2015
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов в том числе:	9 808,2	12 243,9	12 446,7	2 638,5	202,8	101,7
Собственные доходы	1 945,9	1 936,4	2 126,2	180,3	189,8	109,8
Безвозмездные поступления	7 862,3	10 307,5	10 320,5	2 458,2	13,0	100,1
Всего расходов	9 903,5	12 335,0	12 208,3	2 304,8	-126,7	99,0
Дефицит бюджета	-95,3	-91,1	238,4	333,7	329,5	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Тубинского муниципального образования» в течение 2015 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 2 435,7 тыс. рублей, в том числе по группе «Безвозмездные перечисления» - на 2 445,2 тыс. рублей, по группе «Собственные

доходы» снизились - на 9,5 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2 304,8 тыс. рублей.

Как видно из таблицы (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 2 638,5 тыс. рублей, а по расходам на 2 304,8 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 12 446,7 тыс. рублей, что на 202,8 тыс. рублей больше, чем утверждено уточненным Решением Думы о бюджете Тубинского муниципального образования. Перевыполнение бюджетных назначений произошло по группе «Собственные доходы» - на 189,8 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» - на 13,0 тыс. рублей.

Превышение фактических размеров собственных доходов и безвозмездных поступлений над показателями утвержденными решением представительного органа Тубинского муниципального образования свидетельствует о нарушении принципа полноты отражения доходов установленного ст. 32 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета исполнены в сумме 12 208,3 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых назначений на 126,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Первоначально сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждена главой Тубинского муниципального образования 26.12.2014 года на основании Решения Думы от 26.12.2014 года № 26/2 «О бюджете Тубинского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 9 903,5 тыс. рублей, что соответствует объему расходов бюджета Тубинского муниципального образования, утвержденного Решением Думы от 26.12.2014 года № 26/2.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 10 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Тубинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Тубинского муниципального образования от 17.04.2013 года № 27 (далее по тексту — Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи) в течение года администрацией два раза вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 29.12.2015 на основании Решения Думы от 29.12.2015 года № 37/2 «О внесении изменений в решение Думы Тубинского муниципального образования третьего созыва от 26.12.2014 № 26/2 «О бюджете Тубинского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» по расходам в сумме 12 335,0 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит бюджета Тубинского муниципального образования, источники его финансирования

По итогам 2015 года в Тубинском муниципальном образовании сложился профицит бюджета в сумме — 238,4 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в размере 91,1 тыс. рублей. Это обусловлено изменением остатков средств бюджета на конец 2015 года по сравнению с началом 2015 года. На 01.01.2015 года остаток средств бюджета был 328,2 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составил 566,6 тыс. рублей.

Проектом Решения Думы Тубинского муниципального образования по отчету предлагается утвердить отчет об источниках внутреннего финансирования дефицита бюд-

жета Тубинского муниципального образования за 2015 год согласно приложению № 7: -Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

III. Исполнение доходной части бюджета Тубинского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу проекта предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 12 446,7 тыс. рублей (приложение 1 к проекту) или 101,7 % к уточненному плану.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2014 год	Утверждено 2015 год	Исполнение 2015 год	Отклонение (2015 к 2014) гр.4-гр. 2	Отклонение гр.4-гр. 3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	1 945,3	1 732,3	1 853,8	-91,5	121,5
НДФЛ	1 488,8	1 371,4	1 460,2	-28,6	88,8
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	347,9	223,0	242,0	-105,9	19,0
Налог на имущество физических лиц	60,8	55,0	57,1	-3,7	2,1
Земельный налог	25,2	65,4	76,1	50,9	10,7
Государственная пошлина	22,6	17,5	18,4	-4,2	0,9
Неналоговые доходы	176,3	204,1	272,4	96,1	68,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	45,4	126,0	126,4	81,0	0,4
Прочие доходы от оказания платных услуг	41,5	46,7	46,7	5,2	
Штрафы, санкции,		1,0	1,0	1,0	
Прочие неналоговые доходы	89,4	30,4	98,3	8,9	67,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов	10 906,0	10 307,5	10 320,5	-585,5	13,0
Дотации:	4 480,9	4 530,6	4 530,6	49,7	
- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета области	2 733,3	3 358,6	3 358,6	625,3	
- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района	1 632,0	1 172,0	1 172,0	-460,0	
- на поддержку мер по обеспечению сбалансиров. бюджетов из бюджета области	115,6			-115,6	
Субвенции:	355,8	375,7	369,7	13,9	-6,0
- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	270,2	290,1	290,1	19,9	
- на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	85,6	85,6	79,6	-6,0	-6,0
Субсидии:	6 069,3	5 377,2	5 376,2	-693,1	-1,0
- в целях софинансирования расх. обязательств по выплате денеж. содержания с начис. на него главам, муниц. служащим, а также з/платы с начислениями на нее технич. и вспомогат. персоналу органов местного самоупр-ия поселений Ирк. области, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоупр-ия поселений Ирк. области	3 450,7	3 016,0	3 016,0	-434,7	

- по подпрограмме «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области к отопительному сезону в 2014-2017 годах»	2 000,0	1 395,0	1 394,0	-606,0	-1,0
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	618,6	420,8	420,8	-197,8	
- на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств		545,4	545,4	545,4	
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений		24,0	44,0	44,0	20,0
ВСЕГО	13 027,6	12 243,9	12 446,7	-580,9	202,8

Налоговых доходов поступило в бюджет Тубинского муниципального образования на сумму 1 853,8 тыс. рублей, что выше плановых показателей в размере 1 732,3 тыс. рублей на 121,5 тыс. рублей или на 7,0 процентов. За 2014 год поступило 1 945,3 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год по налоговым платежам составило 4,7 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) составили 1 460,2 тыс. рублей, что на 88,8 тыс. рублей выше плановых показателей в размере 1 371,4 тыс. рублей (перевыполнение на 6,5 процентов). За 2014 год поступило 1 488,8 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 1,9 процентов.

Налог на акцизы исполнен в сумме 242,0 тыс. рублей, что на 19,0 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 223,0 тыс. рублей (перевыполнение на 8,5 процентов), в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты — 84,4 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты — 2,3 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты - 166,2 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты - (-10,9 тыс. рублей).

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 57,1 тыс. рублей, что на 2,1 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 55,0 тыс. рублей (перевыполнение на 3,8 процентов). За 2014 год поступило 60,8 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 6,1 процентов.

Поступления по земельному налогу составили 76,1 тыс. рублей, что на 10,7 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 65,4 тыс. рублей (перевыполнение на 16,4 процентов). За 2014 год поступило 25,2 тыс. рублей.

Поступления от государственной пошлины составили 18,4 тыс. рублей, что на 0,9 тыс. рублей выше плановых показателей в размере 17,5 тыс. рублей (перевыполнение на

5,1 процентов). За 2014 год поступило 22,6 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 18,6 процентов.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 14,9% (в 2014 году 14,9%).

Неналоговых доходов поступило в бюджет Тубинского муниципального образования на сумму 272,4 тыс. рублей, что выше плановых показателей в размере 204,1 тыс. рублей на 68,3 тыс. рублей или на 33,5 процентов. За 2014 год поступило 176,3 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год по неналоговым платежам составило 54,5 процентов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 126,4 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей выше плановых показателей в размере 126,0 тыс. рублей (перевыполнение на 0,3 процентов). За 2014 год поступило 45,4 тыс. рублей.

Прочие доходы от оказания платных услуг составили 46,7 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). За 2014 год поступило 41,5 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год составило 12,5 процентов.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в размере 1,0 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов).

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 98,3 тыс. рублей. За 2014 год поступило 89,4 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год составило 10,0 процентов.

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 2,2% (в 2014 году 1,4%).

Безвозмездных поступлений от других бюджетов поступило в бюджет Тубинского муниципального образования в размере 10 320,5 тыс. рублей, что на 13,0 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 10 307,5 тыс. рублей (исполнение 100,1 процентов). За 2014 год поступило 10 906,0 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 5,4 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета. Поступило 3 358,6 тыс. рублей. За 2014 год поступило 2 733,3 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год составило 22,9 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района. Поступило 1 172,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 1 632,0 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 28,2 процентов.

Поступление субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 290,1 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). За 2015 год поступило субвенции на 19,9 тыс. рублей (7,4 процентов) больше, чем в 2014 году.

Поступление субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ, составили 79,6 тыс. рублей (исполнение 93,0 процентов). За 2014 год поступило субвенции 85,6 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 7,0 процентов.

На 100,0 процентов исполнена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области Поступило 3 016,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 3 450,7 тыс. рублей. Поступления за отчетный период снизились на 12,6 процентов.

На 99,9 процентов исполнена субсидия по подпрограмме «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области к отопительному сезону в 2014-2017 го-

дах». Поступило 1 394,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 2 000,0 тыс. рублей. Поступления за отчетный период снизились на 30,3 процентов.

Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив составила 420,8 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). За 2014 год поступило 618,6 тыс. рублей. Поступления за отчетный период снизились на 32,0 процента.

На 100,0 процентов исполнена субсидия на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств. Поступило 545,4 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений поступили в сумме 44,0 тыс. рублей, что выше плановых показателей в размере 24,0 тыс. рублей на 20 тыс. рублей или на 83,3 процентов.

По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год снизился на 4,5 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов - на 5,4 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам увеличился - на 0,2 процентов, в том числе по неналоговым доходам - на 54,5 процентов, по налоговым доходам снизился – на 4,7 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Тубинского муниципального образования

Бюджет Тубинского муниципального образования за 2015 год исполнен по расходам в сумме 12 208,3 тыс. рублей, или 99,0 % к утвержденному бюджету на 2015 год.

Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Экономическая статья	Наименование расходов	ВСЕГО РАСХОДОВ	
		Кассовый расход	% от общих расходов
Всего расходов, в том числе:		12 208,3	100,0
211	Заработная плата	6 563,8	53,8
212	Прочие выплаты	59,1	0,5
213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 889,7	15,5
221	Услуги связи	40,3	0,3
223	Коммунальные услуги	599,0	4,9
225	Работы, услуги по содержанию имущества	1 967,1	16,1
226	Прочие работы, услуги	186,9	1,5
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	187,8	1,6
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	122,4	1,0
290	Прочие расходы	13,6	0,1
310	Увеличение стоимости основных средств	465,7	3,8
340	Увеличение стоимости материальных запасов	112,9	0,9

Анализ по статьям расходов

Расходы на оплату труда (заработная плата и фонды) произведены в сумме 8 453,5 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 69,3 %. Исполнение по ст. 211 «Заработная плата» составило 99,9 % от утвержденного бюджета. Исполнение по статье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составило 99,9 %;

По ст. 212 «Прочие выплаты» исполнение составило 59,1 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 221 «Услуги связи» исполнение составило 40,3 тыс. рублей – 94,7 %;

По ст. 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 599,0 тыс. рублей – 98,5 % от запланированных расходов;

По ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило — 1 967,1 тыс. рублей – 95,6 % от утвержденного плана;

По ст. 226 «Прочие работы, услуги» исполнение составило 186,9 тыс. рублей — 100,0 %;

По ст. 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» исполнение составило 187,8 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнение составило 122,4 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 290 «Прочие расходы» исполнение составило 13,6 тыс. рублей – 77,0 %;

По ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» исполнение составило 465,7 тыс. рублей – 100,0 % от плана;

По ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» исполнение составило 112,9 тыс. рублей – 88,9 % от плана.

По сравнению с 2014 годом, в целом расходы Тубинского муниципального образования снизились на 7,3 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2015 году распределены следующим образом:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов		Факт 2014 г	Утвер- ждено по бюд- жету	Факт 2015 г	% ис- полне- ния	Доля в общих расхо- дах
Общегосударственные вопросы	0100	6 341,9	6 525,6	6 515,4	99,8	53,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1 073,4	1 140,8	1 140,8	100,0	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	5 176,2	5 299,4	5 293,3	99,9	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	80,6	80,6	80,6	100,0	
Резервные фонды	0111	0,0	4,1	0,0	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	11,7	0,7	0,7	100,0	
Национальная оборона	0200	270,2	290,1	290,1	100,0	2,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	270,2	290,1	290,1	100,0	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4,5	10,0	0,0	0,0	

Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	4,5	4,0	0,0	0,0	
Обеспечение пожарной безопасности	0310		6,0	0,0	0,0	
Национальная экономика	0400	301,5	301,5	205,6	68,2	1,7
Общэкономические вопросы	0401	84,9	84,9	78,9	92,9	
Дорожное хозяйство	0409	216,6	216,6	126,7	58,5	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	2 880,9	1 861,2	1 859,6	99,9	15,2
Жилищное хозяйство	0501	0,9	11,3	10,7	94,7	
Коммунальное хозяйство	0502	2 652,1	1 564,4	1 563,4	99,9	
Благоустройство	0503	227,9	285,5	285,5	100,0	
Культура, кинематография	0800	3 284,8	3 224,3	3 215,3	99,7	26,3
Культура	0801	3 284,8	3 224,3	3 215,3	99,7	
Социальная политика	1000	87,7	122,3	122,3	100,0	1,0
Пенсионное обеспечение	1001	87,7	122,3	122,3	100,0	
ИТОГО РАСХОДОВ		13 171,5	12 335,0	12 208,3	99,0	100,0

Анализ расходов по разделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения исполнены в сумме 6 515,4 тыс. рублей или 99,8 процентов (6 525,6 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (6 341,9 тыс. рублей) увеличилось на 173,5 тыс. рублей или 2,7 процентов;

- по подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» отражены расходы на содержание главы администрации. Исполнение за 2015 году по отношению к 2014 году (1 073,4 тыс. рублей) увеличилось на 67,4 тыс. рублей или 6,3 процентов;

- по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены средства на обеспечение деятельности Администрации муниципального образования. Исполнение за 2015 году по отношению к 2014 году (5 176,2 тыс. рублей) увеличилось на 117,1 тыс. рублей или 2,3 процентов;

- по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены средства по передаче осуществления контрольно-счетному органу муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Исполнение в 2015 году составило 80,6 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям;

- по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» определены расходы по доведению до жителей официальной информации в размере 11,0 тыс. рублей, на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов к плановым назначениям.

По разделу **02 «Национальная оборона»**

– по подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены средства на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетные назначения исполнены в сумме 290,1 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (270,2 тыс. рублей) увеличилось на 19,9 тыс. рублей или 7,4 процентов.

По разделу **04 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в сумме 205,6 тыс. рублей или 68,2 процентов (301,5 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (301,5 тыс. рублей) снизилось на 95,9 тыс. рублей или 31,8 процентов;

- по подразделу 01 «Общэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, бюджетные назначения исполнены в сумме 78,9 тыс. рублей или 92,9 процентов к плановым назначениям;

- по подразделу 09 «Дорожное хозяйство» отражены расходы по муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства на территории Тубинского муниципального образования на 2015-2019 годы» в сумме 126,7 тыс. рублей или 58,5 процентов (216,6 тыс. рублей) от плановых назначений, на очистку дорог от снега в сумме 105,2 тыс. рублей, на установку дорожных знаков в сумме 21,5 тыс. рублей, недовыполнение связано с отсутствием техники для выполнения работ по зимней очистке дорог от снега.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1 859,6 тыс. рублей или 99,9 процентов (1 861,2 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (2 880,9 тыс. рублей) снизилось на 1 021,3 тыс. рублей или 35,5 процентов;

- по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» отражены расходы в сумме 10,7 тыс. рублей или 94,7 процентов (11,3 тыс. рублей) от плановых показателей. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (0,9 тыс. рублей) увеличилось на 9,8 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» отражены расходы по муниципальной программе «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Тубинского муниципального образования в 2014-2017 годах» на капитальный ремонт объектов собственности в сумме 1 499,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 1 394,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета 105,0 тыс. рублей, на изготовление схем водоснабжения и экспертного заключения по проведенным кап. ремонтам в сумме 64,4 тыс. рублей. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (2 652,1 тыс. рублей) снизилось на 1 088,7 тыс. рублей или 41,1 процентов;

- по подразделу 03 «Благоустройство» отражены расходы по муниципальной программе «Благоустройство территории Тубинского муниципального образования в 2015-2019 годах» мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок, предотвращение их появления» в сумме 83,6 тыс. рублей, мероприятие «Организация освещения улиц и дорог в п. Тубинский» в сумме 201,9 тыс. рублей. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (227,9 тыс. рублей) увеличилось на 57,6 тыс. рублей или 25,3 процентов.

По разделу **08 «Культура и кинематография»**

- по подразделу 01 «Культура» отражены расходы по муниципальной программе «Организация культурно-досугового обслуживания, развитие физической культуры и спорта, автоматизация библиотечного обслуживания населения на 2015-2015 годы» на содержание МКУК «ТЦК», бюджетные назначения исполнены в сумме 3 215,3 тыс. рублей или 99,7 процентов (3 224,3 тыс. рублей) от плановых показателей. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (3 284,8 тыс. рублей) снизилось на 69,5 тыс. рублей или 2,1 процентов.

По разделу «Социальная политика» бюджетные назначения исполнены в сумме 122,3 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (87,7 тыс. рублей) увеличилось на 34,6 тыс. рублей или 39,5 процентов.

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография» функциональной классификации расходов бюджета сложилось недофинансирование уточненных бюджетных ассигнований на общую сумму 126,7 тыс. рублей или 1,0 процентов.

Целевые программы

Решением о бюджете предусмотрены 2 государственные программы Иркутской области, 6 муниципальных программ.

За 2015 год программы исполнены в сумме 5 495,4 тыс. рублей, что составляет 97,9% к годовому назначению. Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование целевой программы	план	факт	% исполнения
1. МП «Пожарная безопасность, защита населения и территории Тубинского муниципального образования от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы»	7,0	0,0	0,0
2. МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Тубинского муниципального образования в 2015-2018 годы»	3,0	0,0	0,0
3. МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Тубинского муниципального образования на 2015-2019 годы»	216,6	126,7	58,5
4. МП «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду на территории Тубинского муниципального образования в 2014-2017 годах»	1 500,0	1 499,0	99,9
5. МП «Благоустройство территории Тубинского муниципального образования в 2015-2019 годах»	285,5	285,5	100,0
6. МП «Организация культурно-досугового обслуживания, развитие физической культуры, спорта, автоматизация библиотечного обслуживания населения на 2015-2018 годы»	3 224,3	3 215,2	99,7
7. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	290,1	290,1	100,0
8. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	84,9	78,9	92,9
ИТОГО	5 611,4	5 495,4	97,9

V. Бюджетная отчетность Тубинского муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств. Главные администраторы местного бюджета представляют сводную бюджетную отчетность в финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Решением Думы «О бюджете Тубинского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» от 26.12.2014 № 26/2 Администрация Тубинского муниципального образования определена главным распорядителем бюджетных средств (901). Получателем средств бюджета является — Муниципальное казенное учреждение культуры «Тубинский центр культуры» Тубинского муниципального образования.

В соответствии со статьей 158, 160.1 БК РФ главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств формирует бюджетную отчетность.

Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации определен нормами Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» далее — Инструкция № 191н).

Отчет представлен 26 февраля 2016 года в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, формы без числовых показателей проинформированы в пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность за 2015 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде. Формы отчетности подписаны главой администрации и главным бухгалтером, содержащие плановые (прогнозные) показатели подписаны руководителем финансово-экономической службы.

Годовой отчет бюджета Тубинского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Тубинского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения культуры «Тубинский центр культуры» Тубинского муниципального образования и представлен следующими отчетами:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- баланс Администрации Тубинского муниципального образования, Муниципального казенного учреждения культуры «Тубинский центр культуры» Тубинского муниципального образования (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364);

- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373);
- сведения о недостачах и хищениях денежных средств, и материальных ценностей (ф. 0503376);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377);

В соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета в 2015 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области (далее — УФК по Иркутской области) с единого лицевого счета местного бюджета № 40204810000000000119 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

1. Баланс главного распорядителя средств бюджета на 01 января 2016 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года.

В активе баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на 01.01.2016 числится основных средств на сумму 37 173,610 тыс. рублей, амортизация основных средств — 16403,654 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета». Итог по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на начало года составил 24 292,069 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 23 654,686 тыс. рублей. Итог по разделу II «Финансовые активы» на начало отчетного периода составил 375,313 тыс. рублей, на конец отчетного периода 597,285 тыс. рублей. Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 663,775 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 629,472 тыс. рублей.

Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01.01.2016 составил 24251,971 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 12 335,0 тыс. рублей. Решением Думы Тубинского муниципального образования утверждена сумма 12 335,0 тыс. рублей. Принятые бюджетные обязательства не превышают доведенный объем лимитов бюджетных обязательств по кодам КОСГУ, тем самым соблюдается требование пункта 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с соответствующими показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503361, 0503364, 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373, 0503376, 0503377, 0503382).

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.600 ф. 0503320) составил на 31.12.2015 — 629,472 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр.260,310,320,380 ф. 0503320) составила на 31.12.2015 — (30,620 тыс. рублей).

Выводы:

В ходе проведения внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год» фактов несоответствия исполнения бюджета принятому Решению «О бюджете Тубинского муниципального образования на 2015 год» не установлено.

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, установленных Инструкцией № 191н, по основным параметрам является достоверной.

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Тубинского муниципального образования утвердить представленный проект «Отчет об исполнении бюджета Тубинского муниципального образования за 2015 год»

Председатель Ревизионной комиссии
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

В.В. Глагола

Инспектор Ревизионной комиссии
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

Г.Н. Багдасарова