

Заключение № 01-09/07

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год»

08 апреля 2016 года

г. Усть-Илимск

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район по результатам проведенной в соответствии со статьей 264.1 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год и в соответствии со статьей 32 Положения «О бюджетном процессе Бадарминского муниципального образования, утвержденного решением Думы Бадарминского муниципального образования третьего созыва от 24.04.2015 № 20/3 (далее по тексту - Положение), Соглашением «о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Бадарминском муниципальном образовании» от 29.01.2016 № 1.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» от 25.03.2016 № 07-р в период с 28.03.2016 по 08.04.2016 года.

Цель контрольного мероприятия:

- подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Бадарминского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год, представленный в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район» в соответствии со статьей 34 Положения и нормами пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе форм, предусмотренных пунктом 11. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2015 год являлись глава Бадарминского муниципального образования Ступин В.П., ведущий специалист Данилова В.А., специалист 1 категории - главный бухгалтер Федченко М.Е.

I. Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Бадарминское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Бадарминск образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 № 42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» (в редакции от 03.04.2009 № 17-оз, от 20.07.2009 № 54/20-оз, от 12.07.2010 № 63-ОЗ, от 02.03.2011 № 4-ОЗ, от 18.12.2013 № 151-ОЗ, от 19.11.2015 № 110-ОЗ) за Бадарминским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с главой I статьи 3 Положения, Администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета поселения и составление бюджетной отчетности, представляет отчет об исполнении бюджета поселения на утверждение Думы Бадарминского муниципального образования.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год

Решением Думы поселения от 29.12.2014 № 18/4 местный бюджет на 2015 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 7 704,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 7 777,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 73,0 тыс. рублей, или 4,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2015 года в бюджет поселения четыре раза вносились изменения Решениями Думы от 24.03.2015 № 19/1, от 05.05.2015 № 21/1, от 30.06.2015 № 22/1, от 30.12.2015 № 26/3.

Уточненный в окончательной редакции от 30.12.2015 бюджет утвержден по доходам — в сумме 10 343,9 тыс. рублей, по расходам — в сумме 10 689,2 тыс. рублей, с дефицитом в размере 345,3 тыс. рублей, или 24,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 334,9 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета остатков областных средств субсидий и субвенций на счетах составляет в сумме 10,4 тыс. рублей или 0,7 %.

Статьей 1 проекта Решения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 10 325,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 10 577,6 тыс. рублей с дефицитом в размере 251,9 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования представленного в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район».

Исполнение бюджета Бадарминского муниципального образования в 2015 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Реш. Думы в ред. от 29.12.2014 № 18/4	Реш. Думы в ред. от 30.12.2015 № 26/3	Факт 2015 г.	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исп. Реш. Думы в ред. 30.12.2015
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов в том числе:	7 704,5	10 343,9	10 325,7	2 621,2	-18,2	99,8
Собственные доходы	1 498,1	1 400,9	1 374,2	-123,9	-26,7	98,1
Безвозмездные поступления	6 206,4	8 943,0	8 951,5	2 745,1	8,5	100,1
Всего расходов	7 777,5	10 689,2	10 577,6	2 800,1	-111,6	99,0
Дефицит бюджета	-73,0	-345,3	-251,9	-178,9	93,4	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Бадарминского муниципального образования» в течение 2015 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 2 639,4 тыс. рублей, в том числе по группе «Безвозмездные поступления» - на 2 736,6 тыс. рублей. По группе «Собственные доходы» произведено снижение - на 97,2 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2 911,7 тыс. рублей.

Как видно из таблицы (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 2 621,2 тыс. рублей, а по расходам на 2 800,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 10 325,7 тыс. рублей, что на 18,2 тыс. рублей меньше, утвержденного Решением Думы уточненного объема. Недовыполнение бюджетных назначений произошло по группе «Собственные доходы» на 26,7 тыс. рублей, «Безвозмездные поступления» перевыполнены на 8,5 тыс. рублей.

Превышение фактических размеров «Безвозмездных поступлений» над показателями утвержденными решением представительного органа Бадарминского муниципального образования свидетельствует о нарушении принципа полноты отражения доходов установленного ст. 32 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета исполнены в сумме 10 577,6 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых назначений на 111,6 тыс. рублей. В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Первоначально сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждена главой Бадарминского муниципального образования 29.12.2014 года на основании Решения Думы от 29.12.2014 года № 18/4 «О бюджете Бадарминского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Показатели сводной бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 7 777,5 тыс. рублей, что соответствует объему расходов бюджета Бадарминского муниципального образования, утвержденного Решением Думы от 29.12.2014 года № 18/4. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Бадарминского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бадарминского муниципального образования от 28.12.2012 года № 79 (далее по тексту Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи) в течение года администрацией четыре раза вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств. В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 30.12.2015 на основании Решения Думы от 30.12.2015 года № 26/3 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Бадарминского муниципального образования третьего созыва от 29.12.2014 № 18/4 «О бюджете Бадарминского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» по расходам в сумме 10 689,2 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит бюджета Бадарминского муниципального образования, источники его финансирования.

По итогам 2015 года в Бадарминском муниципальном образовании сложился дефицит бюджета в сумме — 251,9 тыс. рублей. Проект Решения Думы Бадарминского муниципального образования по отчету предлагается утвердить отчет по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год (приложение № 7).

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

III. Исполнение доходной части бюджета Бадарминского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу проекта предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год по доходам в сумме 10 325,7 тыс. руб. (приложение 1 к проекту) или 99,8 % к уточненному плану.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2014 год	Утверждено 2015 год	Исполнение 2015 год	Отклонение (2015 к 2014) гр.4-гр.2	Отклонение гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	1 550,6	1 378,8	1 352,7	-197,9	-26,1
НДФЛ	1 037,9	976,0	938,2	-99,7	-37,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	391,3	278,6	290,4	-100,9	11,8
Земельный налог	89,8	101,0	101,4	11,6	0,4
Налог на имущество физических лиц	20,9	13,0	13,0	-7,9	
Государственная пошлина	10,7	10,2	9,7	-1,0	-0,5
Неналоговые доходы	138,2	22,1	21,5	-116,7	-0,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	118,5	3,6	3,5	-115,0	-0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	18,0	18,5	18,0		-0,5
Прочие неналоговые доходы	1,7			-1,7	

Безвозмездные поступления от других бюджетов	7 953,5	8 943,0	8 951,5	998,0	8,5
Дотации:	4 200,7	2 621,0	2 621,0	-1 579,7	
- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета области	2 008,3	1 621,0	1 621,0	-387,3	
- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района	1 414,0	1 000,0	1 000,0	-414,0	
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета области	778,4			-778,4	
Субвенции:	135,0	145,4	141,2	6,2	-4,2
- бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	95,2	102,3	102,3	7,1	
- бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ:	39,8	43,1	38,9	-0,9	-4,2
Субсидии:	4 105,2	6 176,6	6 176,6	2 071,4	
- выплата денежного содержания с начислениями на него главам, муниц. служащим органов местного самоуп. поселений, а также з/платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технич. и вспом. персонала) находящихся в ведении органов местного самоупр. поселений	2 960,5	3 476,0	3 476,0	515,5	
- по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив	324,5	209,3	209,3	-115,2	
- на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств	820,2	1 096,3	1 096,3	276,1	
- по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018 годы»		1 395,0	1 395,0	1 395,0	
Прочие безвозмездные поступления			12,7	12,7	12,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-487,4			487,4	
ВСЕГО	9 642,3	10 343,9	10 325,7	683,4	-18,2

Налоговых доходов поступило в бюджет Бадарминского муниципального образования на сумму 1 352,7 тыс. рублей, что ниже плановых показателей в размере 1 378,8 тыс. рублей на 26,1 тыс. рублей или на 1,9 процентов. За 2014 год поступило 1 550,6 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год по налоговым платежам составило 12,8 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (**НДФЛ**) составили 938,2 тыс. рублей, что на 37,8 тыс. рублей ниже плановых показателей в размере 976,0 тыс. рублей (недовыполнение на 3,9 процентов). За 2014 год поступило 1 037,9 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год составило 9,6 процентов.

Налог на акцизы исполнен в сумме 290,4 тыс. рублей, что на 11,8 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 278,6 тыс. рублей (перевыполнение на 4,2 процентов), в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты — 101,2 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты — 2,7 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты — 199,5 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты - (-13,0 тыс. рублей). Поступления по земельному налогу составили 101,4 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей выше плановых показателей в размере 101,0 тыс. рублей (перевыполнение на 0,4 процентов). За 2014 год поступило 89,8 тыс. рублей.

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 13,0 тыс. рублей (исполнение на 100,0 процентов). За 2014 год поступило 20,9 тыс. рублей.

Поступления от государственной пошлины составили 9,7 тыс. рублей, что на 0,5 тыс. рублей ниже плановых назначений в размере 10,2 тыс. рублей (недовыполнение на 4,9 процентов). За 2014 год поступило 10,7 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 13,1 процентов (в 2014 году — 16,1 процентов).

Неналоговых доходов поступило в бюджет Бадарминского муниципального образования на сумму 21,5 тыс. рублей, что ниже плановых показателей в размере 22,1 тыс. рублей на 0,6 тыс. рублей или на 2,7 процентов. За 2014 год поступило 138,2 тыс. рублей. Снижение поступлений за 2015 год по неналоговым платежам составило 84,4 процентов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 3,5 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей ниже плановых назначений в размере 3,6 тыс. рублей (недовыполнение на 2,8 процентов). За 2014 год поступило 118,5 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг составили 18,0 тыс. рублей, что на 0,5 тыс. рублей ниже плановых показателей в размере 18,5 тыс. рублей (недовыполнение на 2,7 процентов). Платные услуги предоставляет муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр». За 2014 год поступило 18,0 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2015 году составила 0,2 процентов (в 2014 году — 1,4 процентов).

Безвозмездных поступлений от других бюджетов поступило в бюджет Бадарминского муниципального образования в размере 8 951,5 тыс. рублей, исполнение 100,1 процентов, что на 8,5 тыс. рублей выше плановых назначений в размере 8 943,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 7 953,5 тыс. рублей. Увеличение поступлений за 2015 год составило 12,5 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета области. Поступило 1 621,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 2 008,3 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год снизился на 19,3 процентов.

На 100,0 процентов исполнена дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района. Поступило 1 000,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 1 414,0 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год снизился на 29,3 процентов.

Поступление субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 102,3 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов). За 2015 год поступило субвенции на 7,1 тыс. рублей (7,5 процентов) больше, чем в 2014 году.

Поступление субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ составило 38,9 тыс. рублей, исполнение 90,3 процентов, что на 4,2 тыс. рублей меньше плановых назначений в размере 43,1 тыс. рублей.

На 100,0 процентов исполнена субсидия по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области. Поступило 3 476,0 тыс. рублей. За 2014 год поступило 2 960,5 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год увеличился на 17,4 процентов.

На 100,0 процентов исполнена субсидия по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив. Поступило 209,3 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год снизился на 35,5 процентов.

На 100,0 процентов исполнена субсидия на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств. Поступило 1 096,3 тыс. рублей. Объем поступлений за 2015 год увеличился на 33,7 процентов.

На 100,0 процентов исполнена субсидия по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018 годы». Поступило 1395,0 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления составили 12,7 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год увеличился - на 7,1 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов - на 12,5 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам снизился - на 18,6 процентов, в том числе по налоговым доходам – на 12,8 процентов, по неналоговым доходам – на 84,4 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Бадарминского муниципального образования

Бюджет Бадарминского муниципального образования за 2015 год исполнен по расходам в сумме 10 577,6 тыс. рублей, или 99,0 % к утвержденному бюджету на 2015 год. Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Экономическая статья	Наименование расходов	ВСЕГО РАСХОДОВ	
		Кассовый расход	% от общих расходов
1	2	3	4
Всего расходов, в том числе по статьям:		10 577,6	100,0
211	Заработная плата	5 488,7	51,9
212	Прочие выплаты	99,2	0,9
213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 603,4	15,1
221	Услуги связи	83,9	0,8
222	Транспортные услуги	10,1	0,1
223	Коммунальные услуги	546,1	5,2
225	Работы, услуги по содержанию имущества	1 751,9	16,6
226	Прочие работы, услуги	373,9	3,5
251	Перечисления другим бюджетам	187,8	1,8
290	Прочие расходы	41,5	0,4
310	Увеличение стоимости основных средств	220,9	2,1
340	Увеличение стоимости материальных запасов	170,2	1

Анализ по статьям расходов

Расходы на оплату труда (заработная плата и фонды) произведены в сумме 7 092,1 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 67,0 %. Исполнение по ст. 211 «Заработная плата» составило 99,9 % от утвержденного бюджета. Исполнение по ст. 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составило 99,9 %;

По ст. 212 «Прочие выплаты» исполнение составило 99,2 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 221 «Услуги связи» исполнение составило 83,9 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 222 «Транспортные расходы» исполнение составило 10,1 тыс. рублей – 100,0 %;

По ст. 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 546,1 тыс. рублей – 96,0 %;

По ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило 1 751,9 тыс. рублей – 96,8 % от утвержденного плана;

По ст. 226 «Прочие работы, услуги» произведено в сумме 373,9 тыс. рублей — 97,5 %;

По ст. 251 «Перечисления другим бюджетам» произ-но расходов в сумме 187,8тыс.рублей 100,0%;

По ст. 290 «Прочие расходы» исполнено расходов в сумме 41,5 тыс. рублей – 100,0 %;
 По ст. 310 «Увелич. стоимости основ. средств» исполнение составило 220,9 тыс. рублей – 100,0 %;
 По ст. 340 «Увелич. стоимости мат. запасов» исполнение составило 170,2 тыс. рублей – 90,9 % .

По сравнению с 2014 годом, в целом расходы Бадарминского муниципального образования увеличились на 7,1 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2015 году распределились следующим образом:

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование разделов		Факт 2014 г.	Утверждено по бюджету	Факт 2015 г.	% исполнения	Доля в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	5 220,4	4 846,7	4 846,7	100,0	45,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	653,7	731,2	731,2	100,0	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4 482,7	4 031,3	4 031,3	100,0	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	80,6	80,6	80,6	100,0	
Резервные фонды	0111					
Другие общегосударственные вопросы	0113	3,4	3,6	3,6	100,0	
Национальная оборона	0200	95,2	102,3	102,3	100,0	1,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	95,2	102,3	102,3	100,0	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	575,2	654,5	654,5	100,0	6,2
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309		11,7	11,7	100,0	
Обеспечение пожарной безопасности	0310	575,2	642,8	642,8	100,0	
Национальная экономика	0400	80,3	623,3	511,7	82,1	4,8
Общэкономические вопросы	0401	39,1	42,4	38,2	90,1	
Дорожное хозяйство	0409	41,2	555,9	448,5	80,7	
Другие вопросы в области национальной экономики	0412		25,0	25,0	100,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	395,5	1 796,3	1 796,3	100,0	17,0
Коммунальное хозяйство	0502	164,0	1 500,0	1 500,0	100,0	
Благоустройство	0503	231,5	296,3	296,3	100,0	
Культура и кинематография	0800	3 510,5	2 666,1	2 666,1	100,0	25,2
Культура	0801	3 510,5	2 666,1	2 666,1	100,0	
ИТОГО РАСХОДОВ		9 877,1	10 689,2	10 577,6	99,0	100,0

Анализ расходов по разделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения исполнены в сумме 4 846,7 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (5 220,4 тыс. рублей) снизилось на 373,7 тыс. рублей или 7,2 процентов;

- по подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» отражены расходы на содержание главы администрации. Исполнение за 2015 году по отношению к 2014 году (653,7 тыс. рублей) увеличилось на 77,5 тыс. рублей или 11,9 процентов;

- по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены средства на обеспечение деятельности Администрации муниципального образования. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (4 482,7 тыс. рублей) снизилось на 451,4 тыс. рублей или 10,1 процентов;

- по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены средства по передаче осуществления контрольно-счетному органу муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Исполнение в 2015 году составило 80,6 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям;

- по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» определены расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей, на опубликование официальной информации в размере 2,9 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов к плановым назначениям.

По разделу **02 «Национальная оборона»**

- по подразделу 03 «Мобилизационная и вневоинская подготовка» предусмотрены средства на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, финансирование производится за счет федерального бюджета в виде субвенций по Государственной программе Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, бюджетные назначения исполнены в сумме 102,3 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (95, тыс. рублей) увеличилось на 7,1 тыс. рублей или 7,5 процентов.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетные назначения исполнены в сумме 654,5 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (575,2 тыс. рублей) увеличилось на 79,3 тыс. рублей или 13,8 процентов.

- по подразделу 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» отражены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории Бадарминского муниципального образования на 2015-2017 годы», мероприятие «Опашка и расширение минерализованных полос» в сумме 11,7 тыс. рублей;

- по подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» отражены расходы на содержание пожарного поста в сумме 642,8 тыс. рублей.

По разделу **04 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в сумме 511,7 тыс. рублей или 82,1 процентов (623,3 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (80,3 тыс. рублей) увеличилось на 431,4 тыс. рублей;

- по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, финансирование производится за счет субвенций из областного бюджета по Государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, бюджетные назначения исполнены в сумме 38,2 тыс. рублей или 90,1 процентов (42,4 тыс. рублей) к плановым назначениям. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (39,1 тыс. рублей) снизилось на 0,9 тыс. рублей или 2,3 процентов;

- по подразделу 09 «Дорожное хозяйство» отражены расходы по муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства Бадарминского муниципального образования на 2015-2017 годы» в сумме 448,5 тыс. рублей или 80,7 процентов (555,9 тыс. рублей) от плановых назначений по мероприятиям:

- «Зимнее содержание дорог» - 44,1 тыс. рублей;

- «Очистка от снега, закр. и открытие водопропускных труб, уборка остановок — 61,8 тыс. рублей;

- «Паспортизация автомобильных дорог» - 143,4 тыс. рублей;

- «Приобретение, установка и замена дорожных знаков» - 10,2 тыс. рублей;

- «Освещение автомобильных дорог» - 146,0 тыс. рублей;
- «Ремонт моста п. Бадарминск» - 43,0 тыс. рублей.
- по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы по муниципальной программе «Описание границ населенных пунктов Бадарминск и Бадарма муниципального образования на 2015 год» в сумме 25,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений, проведены кадастровые работы по двум земельным участкам под детские игровые площадки.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в сумме 1 796,3 тыс. рублей или 100,0 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (395,5 тыс. рублей) увеличилось на 1 400,8 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» отражены расходы по муниципальной долгосрочной целевой программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Бадарминского муниципального образования на 2015-2025 годы» за счет средств областного бюджета 1 395,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета 105,0 тыс. рублей на ремонт теплосетей с трубопроводом холодного водоснабжения - 1 372,5 тыс. рублей и на сэкономленные после аукциона средства проведена замена задвижек в тепловых камерах — 127,5 тыс. рублей. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (164,0 тыс. рублей) увеличилось на 1 336,0 тыс. рублей;

- по подразделу 03 «Благоустройство» отражены расходы на приобретение и установку детских игровых комплексов в п. Бадарма и п. Бадарминск в рамках реализации проекта «Народных инициатив» в сумме 220,3 тыс. рубле, по муниципальной программе «Благоустройство на территории Бадарминского муниципального образования на 2015-2017 годы» в сумме 76,0 тыс. рублей по мероприятиям:

- «Проведение конкурса на лучшую усадьбу» — 4,0 тыс. рублей;
- «Организация сбора, вывоза бытовых отходов, ликвидация несанкционированных свалок» — 12,0 тыс. рублей;
- «Уличное освещение» — 60,0 тыс. рублей.

Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (231,5 тыс. рублей) увеличилось на 64,8 тыс. рублей или 28,0 процентов.

По разделу 08 «Культура и кинематография»

- по подразделу 01 «Культура» отражены расходы на содержание МКУК «Культурно-досуговый центр» Бадарминского муниципального образования по муниципальной программе «Организация культурно-досугового обслуживания, развитие физической культуры и спорта, автоматизация библиотечного обслуживания населения и формирование комплектования библиотечного фонда» на 2013-2015 годы, бюджетные назначения исполнены в сумме 2 666,1 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов) от плановых назначений. Исполнение за 2015 год по отношению к 2014 году (3 510,5 тыс. рублей) снизилось на 844,4 тыс. рублей или 24,1 процентов.

Целевые программы

Решением о бюджете предусмотрены 2 государственные программы Иркутской области, 6 муниципальных программ. За 2015 год программы исполнены в сумме 4 847,8 тыс. рублей, что составляет 97,4% к годовому назначению. Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование целевой программы	план	факт	% исполнения
1. МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории Бадарминского муниципального образования на 2015-2017 годы»	11,7	11,7	100,0
2. МП «Развитие дорожного хозяйства Бадарминского муниципального образования на 2015-2017 годы»	555,9	448,5	80,7
3. МП «Описание границ населенных пунктов Бадарминск и Бадарма муниципального образования на 2015 год»	25,0	5,0	100,0
4. МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Бадарминского муниципального образования на 2015-2025 годы»	1 500,0	1 500,0	100,0

5. МП «Благоустройство на территории Бадарминского муниципального образования в 2015-2017 годы»	76,0	76,0	100,0
6. ВЦП «Организация культурно-досугово обслуживания, развития физической культуры и спорта, автоматизация библиотечного обслуживания населения и формирование комплектования библиотечного фонда» на 2013-2015 годы	2 666,1	2 666,1	100,0
7. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	102,3	102,3	100,0
8. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	42,4	38,2	90,1
ИТОГО	4 979,4	4 847,8	97,4

V. Бюджетная отчетность Бадарминского муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств. Главные администраторы местного бюджета представляют сводную бюджетную отчетность в финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Главным администратором бюджетных средств местного бюджета является Администрация Бадарминского муниципального образования, подведомственным получателем является одно учреждение — Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр» Бадарминского муниципального образования.

В соответствии со статьей 158, 160.1 БК РФ главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств формирует бюджетную отчетность.

Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации определен нормами Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» далее — Инструкция № 191н).

Отчет представлен 25 марта 2016 года в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, формы без числовых показателей проинформированы в пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность за 2015 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде. Формы отчетности подписаны главой администрации и главным бухгалтером, содержащие плановые (прогнозные) показатели подписаны руководителем финансово-экономической службы.

Годовой отчет бюджета Бадарминского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Бадарминского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» Бадарминского муниципального образования и представлен следующими отчетами:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- баланс Администрации Бадарминского МО, Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» Бадарминского муниципального образования (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- сведения о движении не финансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373);
- сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий в консолидируемом бюджете (ф. 0503377).

В соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета в 2015 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области (далее — УФК по Иркутской области) с единого лицевого счета местного бюджета № 4020481090000000112 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

1. Баланс главного распорядителя средств бюджета на 01 января 2016 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года.

В активе баланса по разделу I «Не финансовые активы» на 01.01.2016 числится основных средств на сумму 29257,337 тыс. рублей, амортизация основных средств — 14747,881 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении не финансовых активов консолидированного бюджета». Итог по разделу I «Не финансовые активы» по состоянию на начало года составил 20349,703 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 19001,177 тыс. рублей. Итог по разделу II «Финансовые активы» на начало отчетного периода составил 492,612 тыс. рублей, на конец отчетного периода 252,643 тыс. рублей. Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 1123,454 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 1288,841 тыс. рублей. Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01.01.2016 составил 19253,820 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 10689,2 тыс. рублей. Решением Думы Бадарминского муниципального образования утверждена сумма 10689,2 тыс. рублей. Принятые бюджетные обязательства не превышают доведенный объем лимитов бюджетных обязательств по кодам КОСГУ, тем самым соблюдается требование пункта 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с соответствующими показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503361, 0503364, 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373, 0503376, 0503377, 0503382) .

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.600 ф. 0503320) составил на 31.12.2015 — 1288,841 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр. 260 ф.0503320) составила на 31.12.2015 — 19,829 тыс. рублей.

Выводы:

В ходе проведения внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год» фактов несоответствия исполнения бюджета принятому Решению «О бюджете Бадарминского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не установлено.

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, установленных Инструкцией № 191н, по основным параметрам является достоверной.

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Бадарминского муниципального образования утвердить представленный проект «Отчет об исполнении бюджета Бадарминского муниципального образования за 2015 год».

Председатель Ревизионной комиссии
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

В.В. Глагола

Инспектор
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

Г.Н. Багдасарова